

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Θέμα: Σχέδιο Κανονισμών με τίτλο: «Οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων (Τροποποιητικοί) Κανονισμοί του 2021.»

Με το εν θέματι Σχέδιο Τροποποιητικών Κανονισμών, ρυθμίζονται θέματα συμμόρφωσης συγκεκριμένων προνοιών της ΚΔΠ 138(Ι)/2016 με τις αντίστοιχες διατάξεις των σχετικών ευρωπαϊκών Οδηγιών και της εθνικής εναρμονιστικής νομοθεσίας, καθώς προωθούνται και θέματα κρατικής αρμοδιότητας, προς βελτίωση των υφιστάμενων διαδικασιών.

1. Συγκεκριμένα, όσον αφορά τη Διαχείριση Συμβάσεων και τα αρμόδια όργανα εξέτασης αλλαγών και απαιτήσεων επί δημοσίων συμβάσεων, με τους προτεινόμενους Τροποποιητικούς Κανονισμούς, ρυθμίζονται τα ακόλουθα θέματα:

(α) Διευκρινίζεται η έννοια του δημοσίου λειτουργού, ως πρόσωπο που υπηρετεί σε αναθέτουσα αρχή / αναθέτοντα φορέα, ανεξαρτήτως του καθεστώτος ή της βάσης εργοδότησής του. Η εν λόγω τροποποίηση εισάγεται για να μην υπάρξει αμφισβήτηση της νομιμότητας του διορισμού προσώπου που υπηρετεί με καθεστώς ιδιωτικού δικαίου (συμβόλαιο) σε δημόσια επιχείρηση, ή αναθέτουσα αρχή ιδιωτικού δικαίου π.χ. Αναπτυξιακές Εταιρείες (όπου συμμετέχουν Δήμοι και Κοινότητες), ως Συντονιστή δημόσιας σύμβασης.

(β) Ρυθμίζεται η διαδικασία έγκρισης χρονικών απαιτήσεων (παρατάσεων) στη διάρκεια ισχύος συμβάσεων ή / και τροποποίηση χρονοδιαγραμμάτων, τις οποίες υποβάλλει η αναθέτουσα αρχή / αναθέτων φορέας.

(γ) Αποσαφηνίζεται η δυνατότητα της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ) για λήψη πιο άμεσων αποφάσεων, προκειμένου να διευκολυνθεί / επιταχυνθεί η σχετική διαδικασία λήψης εγκρίσεων για τροποποιήσεις επί δημοσίων συμβάσεων.

(δ) Θεσμοθετείται η δυνατότητα της ΚΕΑΑ να επιθεωρεί τους τόπους εκτέλεσης των δημοσίων συμβάσεων, προκειμένου να αποκομίζει ιδίαν άποψη επί των κρινόμενων θεμάτων.

(ε) Διευκολύνεται η διαδικασία διενέργειας τροποποιήσεων (αλλαγών) επί δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών αξίας μέχρι €50.000 με λήψη απόφασης από τον Προϊστάμενο της αναθέτουσας αρχής / αναθέτοντα φορέα,

κατόπιν εισήγησης του Συντονιστή της σύμβασης (όπως ισχύει και για τις αντίστοιχες συμβάσεις έργων αξίας μέχρι €100.000), καθώς και για απαιτήσεις επί δημοσίων συμβάσεων αξίας μέχρι €25.000, προς αποφυγή δυσανάλογης γραφειοκρατίας.

Σημειώνεται ότι, η έγκριση αλλαγών και απαιτήσεων για τις πιο πάνω συμβάσεις χαμηλής αξίας, δίδεται εφόσον η οποιαδήποτε αύξηση στη συμβατική τιμή, ως αποτέλεσμα αλλαγών ή απαιτήσεων, δεν θα υπερβαίνει τις εν λόγω συμβατικές αξίες. Σε περίπτωση υπέρβασης, των σχετικών τροποποιήσεων θα επιλαμβάνονται υποχρεωτικά τα αρμόδια όργανα (Τμηματικές Επιτροπές Αλλαγών και Απαιτήσεων και ΚΕΑΑ).

(στ) Δίδεται η δυνατότητα στην ΚΕΑΑ να εγκρίνει, κατά την κρίση της, νέα κατώτατα όρια εξουσίας των αρμοδίων οργάνων (Συντονιστής της σύμβασης και ΤΕΑΑ), για διευκόλυνση της διαδικασίας διαχείρισης των συμβάσεων.

2. Εν σχέση με τον οριζόντιο αποκλεισμό των οικονομικών φορέων από την Επιτροπή Αποκλεισμού (ΕΠ.ΑΠ.), ρυθμίζονται τα ακόλουθα θέματα:

(α) Διαγράφεται η περίπτωση της εξέτασης από την ΕΠ.ΑΠ. των υποθέσεων που της υποβάλλονται απευθείας (αφορούν λόγους υποχρεωτικού αποκλεισμού ή τερματισμό δημόσιας σύμβασης). Η εν λόγω τροποποίηση, προτείνεται για τους εξής λόγους:

- (i) Να δίδεται πάντοτε η ευχέρεια προσφυγής στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών κατόπιν αποκλεισμού από διαγωνισμό (θέμα συμμόρφωσης με την ευρωπαϊκή Οδηγία για τα ένδικα μέσα).
- (ii) Να είναι ξεκάθαρο το σύστημα των οριζόντιων αποκλεισμών ήτοι η υπόθεση να άγεται ενώπιον της ΕΠ.ΑΠ. μόνον εάν υπάρξει οριστική απόφαση επί του θέματος από αναθέτουσα αρχή, στο πλαίσιο διαγωνισμού και επικύρωση του αποκλεισμού από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, όπου εφαρμόζεται, (ήτοι να διασφαλιστεί το απρόσβλητο των αποφάσεων της ΕΠ.ΑΠ. στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών).
- (iii) Όσον αφορά τις περιπτώσεις εξέτασης λόγων υποχρεωτικού αποκλεισμού, ο έλεγχος για τις σχετικές καταδίκες γίνεται μέσω υποβολής ποινικού μητρώου (υποχρεωτικός για τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς). Συνακόλουθα, να μην επιβαρύνεται η ΕΠ.ΑΠ. με δυσανάλογο διοικητικό κόστος.

(iv) Εν σχέση με τις υποθέσεις τερματισμών δημοσίων συμβάσεων, η προτεινόμενη ρύθμιση αναμένεται να διευκολύνει τη διαδικασία, εφόσον οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς θα ενημερώνονται άμεσα, μέσω της δημοσιοποίησης των τερματισμένων συμβάσεων, για σκοπούς εξέτασης του ενδεχομένου αποκλεισμού του οικονομικού φορέα από μελλοντικό διαγωνισμό. Διευκρινίζεται σχετικά ότι, εάν υπάρξει αποκλεισμός οικονομικού φορέα από μελλοντικό διαγωνισμό, λόγω τερματισμού προηγούμενης δημόσιας σύμβασης, τότε το θέμα άγεται και για οριζόντιο αποκλεισμό στην Επιτροπή Αποκλεισμού.

(β) Ρυθμίζονται θέματα διοικητικής, γραμματειακής και άλλης συναφούς υποστήριξης προς την ΕΠ.ΑΠ.

(γ) Ευθυγραμμίζονται οι Κανονισμοί αναφορικά με τον οριζόντιο αποκλεισμό που επιβάλλεται από την ΕΠ.ΑΠ., σύμφωνα με τις σχετικές τροποποιήσεις της περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων νομοθεσίας (τροποιοητικοί Νόμοι 202(Ι)/2020, 203(Ι)/2020, 204(Ι)/2020 και 205(Ι)/2020) οι οποίοι δημοσιεύθηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 23 Δεκεμβρίου 2020.

(δ) Διευκρινίζεται η δυνατότητα της ΕΠ.ΑΠ. να απορρίπτει υποθέσεις τις οποίες θεωρεί πρόωρες για οριζόντιο αποκλεισμό, ήτοι όπου του θέματος επιλαμβάνεται αρμοδίως η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

(ε) Ρυθμίζεται ο τρόπος κλήτευσης των ενδιαφερομένων μερών.

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

01 Φεβρουαρίου 2021